



оригинальная статья

<https://elibrary.ru/lrbucy>

Контроль за деятельностью некоммерческих организаций в области спорта (на примере футбола): особенности осуществления и правового регулирования

Чудаев Антон Константинович

Юго-Западный государственный университет, Россия, Курск
chaknkvd@mail.ru

Аннотация: Спортивное направление является одним из важнейших направлений общественной деятельности любого государства. Цель – провести исследование системы организации и правового регулирования системы контроля за деятельностью некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в области спорта (на примере футбола). В статье обозначается следующая проблема: не все некоммерческие организации, осуществляющие свою деятельность в области спорта, законно и эффективно используют выделенные им средства, которые могут исчисляться сотнями миллионов рублей. Это приводит к общему негативному отношению к спорту со стороны общества, а существующая система контроля за деятельностью некоммерческих организаций не отвечает требованиям времени. Сделан вывод о том, что некоммерческие организации, осуществляющие деятельность в области спорта, находятся в неравных условиях с точки зрения реализации контрольных полномочий со стороны государства, что приводит к значительному количеству нарушений (особенно в части использования бюджетных средств). В работе предлагается наделить контрольно-счетные органы субъектов РФ и муниципальных образований полномочиями по проверке законности и эффективности использования некоммерческими организациями бюджетных средств, выделенных соответствующими бюджетами, по аналогии с контролем за деятельностью казенных, бюджетных и автономных учреждений.

Ключевые слова: контроль, надзор, некоммерческая организация, общественная деятельность, спортивная деятельность, государственный контроль

Цитирование: Чудаев А. К. Контроль за деятельностью некоммерческих организаций в области спорта (на примере футбола): особенности осуществления и правового регулирования. *Вестник Кемеровского государственного университета. Серия: Гуманитарные и общественные науки.* 2025. Т. 9. № 2. С. 291–298. <https://doi.org/10.21603/2542-1840-2025-9-2-291-298>

Поступила в редакцию 17.03.2025. Принята после рецензирования 08.04.2025. Принята в печать 08.04.2025.

full article

Control Over Non-Profit Football Organizations: Implementation and Legal Regulation

Anton K. Chudaev

Southwest State University, Russia, Kursk
chaknkvd@mail.ru

Abstract: Sports being a nationally important area, the system of control over the activities of non-profit sports organizations needs strict and clear legal regulation. Not all non-profit football organizations use their funds legally and effectively. Since these funds may amount to hundreds of millions of rubles, it leads to a negative public attitude towards sports. The existing control system fails to meet the requirements of the time. As a result, non-profit sports organizations often violate the law in terms of the use of budget funds. The author proposes to vest the regional and municipal control and accounting bodies with the authority to verify the legality and effectiveness of the use of budget funds allocated by their budgets to non-profit sports organizations, using the analogy with the control over the activities of state, budgetary, and autonomous institutions.

Keywords: control, supervision, non-profit organization, public activity, sports activity, state control

Citation: Chudaev A. K. Control Over Non-Profit Football Organizations: Implementation and Legal Regulation. *Vestnik Kemerovskogo gosudarstvennogo universiteta. Seriya: Gumanitarnye i obshchestvennye nauki*, 2025, 9(2): 291–298. (In Russ.) <https://doi.org/10.21603/2542-1840-2025-9-2-291-298>

Received 17 Mar 2025. Accepted after review 8 Apr 2025. Accepted for publication 8 Apr 2025.

Введение

Спортивное направление – это одно из важнейших направлений общественной деятельности любого государства. Стоит отметить, что одним из принципов построения современных футбольных клубов (ФК) и федераций футбола в Российской Федерации выступает их частичное разгосударствление. Так, в настоящее время из 143 членов¹, входящих в реестр Общероссийской общественной организации спортивной федерации по футболу «Российский футбольный союз», только 3 имеют статус бюджетного или автономного учреждения, 10 футбольных клубов являются акционерными обществами (акции которых также могут принадлежать государству), 4 – общества с ограниченной ответственностью, а остальные – это различные общественные объединения и некоммерческие организации (общественные организации (100, включая 83 региональные федерации), автономные некоммерческие организации (11), ассоциации (10), некоммерческие партнерства (3) и один общественный фонд – Кавминводский Фонд «Футбольный клуб "Машук-КМВ"»).

Результаты

Важно понимать, что тенденция перехода футбольных клубов из государственной в частную или общественную собственность имеет место и в других государствах бывшего СССР. Так, согласно постановлению Президента Республики Узбекистан № ПП-102 от 24 марта 2023 г. определена приватизация футбольных клубов, что является требованием Азиатской конфедерации футбола (АКФ). По мнению АКФ, владение футбольными клубами одной государственной организацией препятствует созданию здоровой конкурентной среды, что не соответствует международным принципам. Соответственно, по данному постановлению планируется поэтапно

увеличивать долю частного сектора за счет приватизации наиболее привлекательных футбольных клубов. В этой связи в Узбекистане в начале 2024 г. выставлена на продажу 100 % государственная доля в «Пахтакор футбол клуби» (футбольном клубе «Пахтакор»²), включающая в себя инфраструктуру (стадион в центре города Ташкент, футбольную школу и многое др.)³. Нахождение в государственной собственности футбольных клубов является наследием советского времени, когда все спортивные организации в той или иной степени были или государственной, или коллективной собственностью (кооперативной, профсоюзной, общественной).

В России встречаются профессиональные клубы, находящиеся в собственности органов публичной власти [1, с. 92]. В качестве примера приведем Муниципальное учреждение Орехово-Зуевского городского округа Московской области «Городской футбольный клуб "Знамя Труда"»⁴, ГАУ Рязанской области «Футбольный клуб "Рязань"»⁵ и МБУДО спортивная школа по футболу «Футбольный клуб "Коломна"»⁶. Более интересно выглядит структура ФК «Чертаново» г. Москвы, которая включает в себя ГБНОУ г. Москвы «Спортивный интернат "Чертаново"» Департамента спорта г. Москвы⁷ и Автономную некоммерческую организацию «Футбольный клуб "Чертаново"» (зарегистрирована в 2019 г.). У обоих юридических лиц один и тот же директор.

Важно обозначить, что бюджетные и автономные учреждения в области спорта – *некоммерческие организации*, однако в отношении них контроль осуществляется более системным и специализированным образом, т. к. они являются элементами системы государственного управления, в связи с чем выступают объектом общественного и государственного контроля [2, с. 145–151; 3, с. 227; 4; 5, с. 74].

¹ 83 – региональные футбольные федерации, 8 – межрегиональных объединений, 38 – футбольных клубов, 14 – ассоциаций и лиг.

² Футбольный клуб «Пахтакор» – советский и узбекский профессиональный футбольный клуб, действующий с 1956 г.

³ См. подробнее: На продажу выставлена 100 % государственная доля в ООО «Пахтакор футбол клуби». *UzSAMA*. 16.01.2024. URL: <https://davaktiv.uz/ru/news/100-state-shares-of-llc-pakhtakor-futbol-klubi-are-offered-for-sale>; Футбольный клуб «Пахтакор» выставлен на продажу. *Газета.uz*. 17.01.2024. URL: <https://www.gazeta.uz/ru/2024/01/17/pakhtakor/> (дата обращения: 15.01.2025).

⁴ См.: Устав Муниципального учреждения «Городской футбольный клуб «Знамя Труда» Охехово-Зуевского городского округа Московской области. URL: <https://fczt-oz.ru/wp-content/uploads/2023/12/ustav-sentyabr-23.pdf> (дата обращения: 15.01.2025).

⁵ См.: Устав ГАУ Рязанской области «Футбольный клуб Рязань». URL: <https://fc-ryazan.ru/documents/> (дата обращения: 15.01.2025).

⁶ См.: Устав МБУДО Спортивной школы по футболу «Футбольный клуб Коломна». URL: https://kolomna-fc.ru/dock/ustav_2023_08_16.pdf (дата обращения: 15.01.2025).

⁷ См.: Устав ГБНОУ «Спортивный интернат "Чертаново"» Москомспорта № 391 от 29.12.2022. URL: <https://chertanovo.mosssport.ru/documents/> (дата обращения: 09.01.2025).

В России, несмотря на то что есть примеры успешных частных футбольных клубов, таких как ФК «Краснодар» Краснодарский край, ФК «Спартак» Москва, ПФК «ЦСКА» Москва, ФК «Велес» Москва, ФК «Чайка» Ростовская область, ФК «Акрон» Самарская область, ФК «Родина» Москва, большинство футбольных клубов, хоть и имеющих статус некоммерческих организаций, фактически финансируются из бюджетов различного уровня и / или компаниями с государственным участием. Несмотря на это, периодически появляется информация о нецелевом использовании бюджетных средств такими клубами, о коррупционных скандалах, задержках по выплате заработной платы, банкротстве футбольных клубов и другая негативная информация [6, с. 21–23]. В этой связи необходимо разобраться с вопросом: кто и как контролирует организационно-финансовую деятельность спортивных некоммерческих организаций, получающих субсидии из регионального и местного бюджетов и использующих иные (в том числе привлеченные) публичные денежные средства.

В соответствии с ФЗ «О некоммерческих организациях»⁸ некоммерческой организацией (НКО) является организация, не имеющая извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и не распределяющая полученную прибыль между участниками. При этом НКО могут создаваться для достижения социальных, благотворительных, культурных, образовательных, научных и управленческих целей: в целях охраны здоровья граждан, развития физической культуры и спорта, удовлетворения духовных и иных нематериальных потребностей граждан, защиты прав, законных интересов граждан и организаций, разрешения споров

и конфликтов, оказания юридической помощи, а также в иных целях, направленных на достижение общественных благ, что соответствует положениям статей 2 и 10 ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»⁹ [7, с. 5; 8, с. 11].

В настоящее время федеральный государственный надзор за деятельностью некоммерческих организаций осуществляется Министерством юстиции Российской Федерации и его территориальными органами (Минюст) [9, с. 58; 10, с. 52; 11, с. 113–114; 12, с. 32]. Так, в план проверок Минюста на 2025 г.¹⁰ включены в том числе проверки 28 спортивных футбольных некоммерческих организаций¹¹, из которых 13 футбольных клубов (2 из них клубы РПЛ – Автономная некоммерческая организация «Футбольный клуб "Акрон"» и Автономная некоммерческая организация «Футбольный клуб "Пари Нижний Новгород"»), остальные иные профессиональные и непрофессиональные футбольные клубы.

Проверки некоммерческих организаций Минюстом осуществляются на основании регламента [13, с. 40] – приказа Минюста России № 274 от 30 декабря 2021 г.¹².

То есть в названии приказа уже определено, что именно проверяет Минюст России. Во-первых, это проверка соответствия деятельности некоммерческой организации целям и задачам, которые определены в уставе [14, с. 44]. Во-вторых, проверка соблюдения требований действующего законодательства. Если первое полномочие выглядит достаточно понятным и конкретным, то второе никак не конкретизировано и может вызывать конфликтные ситуации. Отметим, что Минюст России не является органом финансового контроля и не обладает возможностями и компетенциями для проверки финансово-хозяйственной

⁸ О некоммерческих организациях. ФЗ № 7-ФЗ от 12.01.1996. СПС КонсультантПлюс.

⁹ О физической культуре и спорте в РФ. ФЗ № 329-ФЗ от 04.12.2007. СПС КонсультантПлюс.

¹⁰ План проверок некоммерческих организаций. URL: <https://minjust.gov.ru/ru/pages/plan-proverok/> (дата обращения: 10.01.2025).

¹¹ Местная спортивная общественная организация «Федерация футбола города Волжска»; Общественная организация «Федерация футбола г. Новочебоксарск»; АНОДО «Центр подготовки молодых футболистов "Амарк"»; Некоммерческое партнерство «Ассоциация мини-футбола города Оренбурга и Оренбургской области»; АНО «Футбольный клуб "Акрон"»; АНФСО «Футбольный клуб "Юниор"»; Частное образовательное учреждение Образовательная организация «Детский дом олимпийского резерва по футболу "Футболист"»; Общественная организация Федерация футбола «Футбольная лига железнодорожников г. Новокузнецка»; Ассоциация «Профессиональный футбольный клуб "Заря"» в Республике Саха (Якутия); АНО «Футбольная академия "Искра"»; Некоммерческое партнерство «Футбольный клуб "Стрела"»; Некоммерческое партнерство «Футбольный клуб "Спартак"»; Тульская городская общественная организация «Клуб ветеранов футбола "Арсенал"»; АНО «Городской футбольный клуб "Вологда"»; Вологодская региональная спортивная организация поддержки и развития футбола Вологодчины «Высшая лига»; Частное учреждение дополнительного образования футбольная школа молодежи футбольного клуба «Ростов»; РФСОО «Федерация футбола Республики Адыгея»; Общественная организация «Ассоциация мини-футбола Республики Калмыкия»; Волгоградская региональная детско-юношеская спортивная общественная организация по развитию футбола им. Л. Слуцкого; Автономная некоммерческая организация «Футбольный клуб "ЮБК-Алусон"»; АНО «Футбольная школа Магомеда Оздоева»; АНО «Футбольный клуб "Ангушт"»; Региональная общественная организация «Спортивная федерация футбола Карачаево-Черкесской Республики»; Карачаево-Черкесская РФСОО футбольный клуб «Эльбрус»; АНО футбольный клуб «Дигора»; АНО «Футбольный клуб "Пари Нижний Новгород"»; АНО «Футбольный клуб "Саров"»; Местная общественная организация «Футбольный клуб "Динамо Йошкар-Ола"».

¹² Об утверждении Административного регламента осуществления Министерством юстиции РФ государственного контроля (надзора) за соответствием деятельности некоммерческих организаций уставным целям и задачам, филиалов и представительств международных организаций, иностранных некоммерческих неправительственных организаций заявленным целям и задачам, а также за соблюдением ими законодательства РФ. Приказ Минюста России № 274 от 30.12.2021 (Зарегистрировано в Минюсте России 30.12.2021 № 66778). СПС КонсультантПлюс.

деятельности некоммерческих организаций, он реализует это полномочие лишь частично.

В соответствии с п. 2 указанного приказа Минюст России осуществляет государственный контроль (надзор) в отношении: «общероссийских и международных общественных объединений; политических партий; отделений международных организаций и иностранных некоммерческих неправительственных организаций; Торгово-промышленной палаты Российской Федерации и торгово-промышленных палат, созданных на территории нескольких субъектов Российской Федерации; филиалов и представительств международных организаций и иностранных некоммерческих неправительственных организаций; централизованных религиозных организаций, имеющих местные религиозные организации на территории двух и более субъектов РФ; религиозных организаций, образуемых централизованными религиозными организациями, имеющими местные религиозные организации на территории двух и более субъектов РФ. Территориальные органы осуществляют государственный контроль (надзор) в отношении: межрегиональных, региональных и местных общественных объединений; региональных отделений и иных структурных подразделений политических партий; местных религиозных организаций; централизованных религиозных организаций, имеющих местные религиозные организации на территории одного субъекта Российской Федерации; религиозных организаций, образованных централизованными религиозными организациями, имеющими местные религиозные организации на территории одного субъекта РФ; иных некоммерческих организаций, на которые распространяется специальный порядок государственной регистрации некоммерческих организаций (за исключением потребительских кооперативов, товариществ собственников недвижимости, в том числе товариществ собственников жилья, садоводческих некоммерческих товариществ и огороднических некоммерческих товариществ, органов государственной власти, иных государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, органов местного самоуправления, а также автономных учреждений)»¹³.

В п. 4 приказа Минюста России № 274 указано, что предметом государственного контроля (надзора) применительно к цели исследования являются: соответствие расходования денежных средств и использования имущества уставным целям, предусмотренным их учредительными документами, и законодательству РФ.

Полномочия в ходе осуществления контроля определяются п. 6 приказа, среди которых особенно примечателен пп. 3, где помимо стандартных формулировок «проводить проверки соответствия деятельности некоммерческой организации, в том числе по расходованию денежных средств и использованию иного имущества», закрепляется еще и право Минюста «участвовать в проводимых некоммерческой организацией мероприятиях»¹⁴. Реализация такой формы осуществления контроля выглядит достаточно спорной и непонятной с точки зрения возможности ее фактической реализации [15, с. 4]. В этой связи можно провести аналогию с контролем со стороны Фонда грантов Президента РФ за НКО, где НКО-получатели гранта готовят поэтапно 2 вида отчетов: финансовый (включающий в себя финансовые и иные документы, которые прикрепляются на сайт администратора гранта) и аналитический отчет, где прикрепляются фотографии, видеоматериалы, ссылки на открытые источники, материалы СМИ, по которым администратор гранта может отслеживать, какие и где проводились мероприятия, какое количество участников было задействовано, какие приобретены товары на предмет соответствия их плану и содержанию реализуемого гранта. Схожий подход применяется и при реализации грантов, предоставляемых НКО другими фондами и организациями [16, с. 5]. Такая форма контроля, по мнению автора, выглядит более понятной для проверяемых, но при этом достаточно эффективной.

Таким образом, норма, закрепляющая право Минюста «участвовать в проводимых некоммерческой организацией мероприятиях»¹⁵, требует уточнения с учетом уже имеющегося опыта предоставления средств для НКО в виде грантов. При этом нельзя допускать дублирования полномочий, чтобы одни и те же средства проверялись и администраторами грантов, Минюстом, Прокуратурой РФ и т. д., что будет негативно влиять на развитие общественного сектора в Российской Федерации.

Еще одним органом, осуществляющим проверки деятельности некоммерческих организаций, является Прокуратура Российской Федерации, которая проводит внеплановые проверки на основании поступающих обращений [17, с. 104; 18, с. 62; 19, с. 28]. Например, в городе Ростове-на-Дону сотрудники прокуратуры Первомайского района провели проверку футбольного клуба «Ростов». Поводом послужило обращение областного центра занятости населения, который сообщил, что клуб предоставил всего 2 квотируемых рабочих места инвалидам вместо

¹³ Там же.

¹⁴ Там же.

¹⁵ Там же.

положенных 9. По данному обращению была проведена проверка исполнения ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»¹⁶ и выявлены нарушения по статьям «Обеспечение занятости инвалидов», «Установление квоты для приема на работу инвалидов». Прокуратура направила в суд исковое заявление с целью обязать ФК «Ростов» выделить дополнительно 7 мест для инвалидов¹⁷.

Также Прокуратура Псковской области проводила проверку деятельности футбольного клуба «Псков» на основании материалов, переданных Счетной палатой Псковской области, в которых были отражены многочисленные нарушения. В частности, по заключению Счетной палаты, учет движения денежных средств, в том числе взносов от родителей, в футбольном клубе «Пскова» не определен. Операции с наличными деньгами приходными документами не оформляются и через кассу организации не проводятся, что противоречит требованиям Центробанка и инструкции Минфина. В клубе не представили документы, подтверждающие сумму денежных средств, полученных тренерами, и последующую передачу денег гендиректору. В рамках проверки не удалось установить фактическую сумму сборов с родителей¹⁸.

Но наиболее резонансным стало обращение в Прокуратуру губернатора Самарской области В. А. Федорищева в конце 2024 г. с целью проведения проверки договоров, заключаемых администрацией ФК «Крылья Советов». Кроме этого, губернатор просил проверить деятельность агентской группы Павла Андреева по трансферам игроков ФК «Крылья Советов». По мнению губернатора, в деятельности клуба усматриваются признаки ряда составов преступлений: Злоупотребление полномочиями, Нецелевое расходование бюджетных средств, Мошенничество, а также Присвоение и растрата. Ранее глава региона заявил о долге ФК «Крылья Советов» в размере 36 млн руб. перед «преступниками, которые занимаются коррупцией в судейском корпусе российского футбола»¹⁹, о котором ему стало известно. В настоящее время в отношении ФК «Крылья советов» подан иск о взыскании долга в размере 897 млн руб.²⁰

Что касается полномочий по проверке некоммерческих спортивных организаций, получающих средства из бюджета со стороны специализированных органов финансового контроля, таких как контрольно-счетные органы субъектов РФ [20, с. 19; 21, с. 47; 22, с. 99; 23, с. 117], то данный вопрос является спорным. Так, органы финансового контроля могут проверять казенные, бюджетные и автономные учреждения, получающие бюджетные средства в рамках государственного и муниципального задания, в том числе и футбольные клубы. Здесь ограничений нет, такими же полномочиями обладают и их учредители. А вот что касается автономных некоммерческих организаций, ассоциаций, общественных организаций, получающих субсидии из бюджета, то в данном случае проверка проводится, как правило, не в отношении футбольного клуба, а в отношении органа государственной власти, который эту субсидию выделил. Например, Счетная палата Псковской области в рамках проверки законного и эффективного использования бюджетных средств выявила нарушения в работе комитета по спорту Псковской области. Комитетом по спорту как главным распорядителем средств межбюджетных субсидий при рассмотрении заявок муниципальных образований для предоставления субсидий из областного бюджета не обеспечены полномочия главного распорядителя бюджетных средств, предусмотренные Бюджетным кодексом РФ в отношении средств, выделенных футбольному клубу «Псков». Не соблюдены установленные требования к формированию, предоставлению и распределению субсидий местным бюджетам в нарушение ст. 139 Бюджетного кодекса РФ²¹.

В качестве примера можно привести деятельность Контрольно-счетной палаты Новосибирской области, которой была проведена проверка использования средств областного бюджета, направленных на оказание поддержки спортивным командам. При этом объектом контрольного мероприятия стал орган исполнительной власти – Департамент физической культуры и спорта Новосибирской области, а не некоммерческие организации. Установлено, что средства из бюджета выделялись 7 физкультурно-спортивным некоммерческим организациям, но в нормативных

¹⁶ О социальной защите инвалидов в РФ. ФЗ № 181-ФЗ от 24.11.1995. СПС КонсультантПлюс.

¹⁷ Прокуратура проверила ФК «Ростов» за отказ в устройстве на работу инвалидов. *Блокнот*. 16.04.2013. URL: <https://bloknot-rostov.ru/news/prokuratura-proverila-fk-%C2%ABrostov%C2%BB-za-otkaz-v-ustrojstve-na-rabotu-invalidov-> (дата обращения: 10.01.2025).

¹⁸ Прокуратура области проведет проверку деятельности футбольного клуба «Псков». *Псковская лента новостей*. 03.12.2024. URL: <https://pln-pskov.ru/sport/538772.html> (дата обращения: 09.01.2025).

¹⁹ Глава Самарской области попросит прокуратуру проверить сделки в КС при предшественнике. *Lenta.ru*. 02.12.2024. URL: <https://lenta.ru/news/2024/12/02/glava-samarskoj-oblasti-poprosit-prokuraturu-proverit-sdelki-v-ks-pri-predshestvennike/> (дата обращения: 15.01.2025).

²⁰ Компания «Ростеха» подала иск к ПФК «Крылья Советов» на 897 млн рублей. *Ведомости*. 13.01.2025. URL: <https://www.vedomosti.ru/business/news/2025/01/13/1085992-kompaniya-rosteha-podala-isk> (дата обращения: 15.02.2025).

²¹ Счетная палата Псковской области выявила многочисленные нарушения в деятельности АНО «Футбольный клуб «Псков». *Псковская губерния*. 27.11.2024. URL: <https://gubernia.media/news/schetnaya-palata-vyyavila-narusheniya-v-deyatelnosti-futbolnogo-kluba-pskov-i-re/> (дата обращения: 15.01.2025).

документах не был прописан порядок предоставления субсидий некоммерческим организациям, а также не определены лимиты возмещения затрат на содержание помещений и автотранспорта для обеспечения тренировочного и игрового процесса, в том числе расходы на горюче-смазочные материалы. Это является важным моментом, т. к. автономные некоммерческие организации и общественные организации (в отличие от бюджетных учреждений) заключают контракты и покупают товары без проведения конкурса, что предполагает высокие коррупционные риски. По мнению Контрольно-счетной палаты, при выделении субсидии должна быть методика результативности и влияние достижения спортивных результатов на размер субсидии²². Если первые два вывода органов финансового контроля вполне закономерны и понятны, то третий вывод выглядит спорно с точки зрения устранимости замечания.

Помимо всего, в открытых источниках можно найти информацию о проверке в 2023 г. субсидии, предоставленной Воронежскому футболному клубу «Факел» (за 2 года 500 млн рублей). При этом в предмет проверки Контрольно-счетной палаты Воронежской области входила финансово-хозяйственная деятельность Ассоциации «Футбольный клуб "Факел"», а именно: соблюдение требований нормативных правовых актов и иных документов, регламентирующих предоставление субсидии на обеспечение деятельности; оценка законности осуществления расходов на обеспечение деятельности Ассоциации и источников их финансирования; оценка результативности предоставления субсидий и достижения значений показателей, предусмотренных соглашениями с департаментом физической культуры и спорта Воронежской области; анализ и оценка достоверности бухгалтерской, финансовой и иной отчетности Ассоциации; проверка эффективности распоряжения имуществом Ассоциации; анализ дебиторской и кредиторской задолженности и др.²³

В Рязанской области в 2024 г. Контрольно-счетной палатой Рязанской области проводилась проверка использования бюджетных средств, выделенных на строительство крытого футболного манежа в Рязани²⁴. При этом объектами контрольного мероприятия стали:

Министерство строительного комплекса Рязанской области; государственное казенное учреждение Рязанской области «Управление капитального строительства Рязанской области», а также государственное автономное учреждение Рязанской области «Футбольный клуб "Рязань"». По результатам проверки внесено представление исполняющему обязанности директора государственного казенного учреждения Рязанской области «Управление капитального строительства Рязанской области»; направлены информационные письма министру строительного комплекса Рязанской области, директору государственного автономного учреждения Рязанской области «Футбольный клуб "Рязань"»; направлено информационное письмо в антикоррупционный комитет Рязанской области для возбуждения и рассмотрения дел об административных правонарушениях в отношении должностных лиц государственного казенного учреждения Рязанской области «Управление капитального строительства Рязанской области»; направлены материалы контрольного мероприятия в прокуратуру Рязанской области; направлена информация о результатах контрольного мероприятия в Рязанскую областную Думу и Губернатору Рязанской области²⁵.

Заключение

В настоящее время некоммерческие организации, осуществляющие деятельность в области спорта и являющиеся футболными клубами (схожая ситуация встречается и в других видах спорта), с точки зрения реализации контрольных полномочий со стороны государства находятся в неравных условиях, что приводит к значительному количеству нарушений (особенно в части использования бюджетных средств), что негативно сказывается на имидже российского спорта в целом [24; 25, с. 9]. В этой связи предлагается наделить контрольно-счетные органы субъектов РФ и муниципальных образований полномочиями по проверке законности и эффективности использования некоммерческими организациями (спортивными клубами) бюджетных средств, выделенных соответствующими бюджетами (в объеме выделенных средств), по аналогии с контролем за деятельностью казенных, бюджетных и автономных учреждений.

²² Контрольно-счетной палатой Новосибирской области проведена проверка использования средств областного бюджета, направленных на оказание поддержки спортивным командам. *Контрольно-счетная палата Новосибирской области*. 05.06.2018. URL: <https://ksp.nso.ru/news/738> (дата обращения: 15.02.2025).

²³ Контрольно-счетная палата Воронежской области приступает к проверке законности и эффективности использования субсидий из областного бюджета на обеспечение деятельности Ассоциации Футбольный клуб «Факел» в 2021 и 2022 годах. *О СКСО*. 30.01.2023. URL: <https://portalkso.ru/news/o-km-i-eam/535388/> (дата обращения: 10.01.2025).

²⁴ Контрольное мероприятие «Проверка целевого и эффективного использования средств, выделенных из областного бюджета в 2020–2023 годах, на строительство крытого футболного манежа г. Рязань, в рамках реализации подпрограммы "Развитие физической культуры и содействие развитию массового спорта" государственной программы Рязанской области "Развитие спорта" регионального проекта "Спорт – норма жизни (Рязанская область)" федерального проекта "Спорт – норма жизни" национального проекта "Демография"».

²⁵ Информация о проверке использования бюджетных средств, выделенных на строительство крытого футболного манежа в городе Рязани. URL: <https://ksp62.ru/upload/iblock/b76/u4vvlgsn8l0n9484415fw32pr7p4j0xo.pdf> (дата обращения: 15.01.2025).

Конфликт интересов: Автор заявил об отсутствии потенциальных конфликтов интересов в отношении исследования, авторства и / или публикации данной статьи.

Conflict of interests: The author declared no potential conflict of interests regarding the research, authorship, and / or publication of this article.

Литература / References

1. Юрлов С. А. Определенность нормативного регулирования спорта как предпосылка установления четких пределов автономии спортивных организаций и эффективной защиты прав спортсменов. *Lex Russica*. 2018. № 10. С. 85–97. [Yurlov S. A. Certainty of regulatory activities as a prerequisite to establishment of clear limits of the autonomy of sports organizations and the effective protection of the rights of athletes. *Lex Russica*, 2018, (10): 85–97. (In Russ.)] <https://elibrary.ru/ylyust>
2. История и современные тенденции развития гражданского общества и государства: правозащитный аспект, ред. С. О. Гаврилов, А. В. Гаврилова. М.: Проспект, 2019. 432 с. [*The history and modern trends in the development of the civil society and the state: The human rights aspect*, eds. Gavrilov S. O., Gavrilova A. V. Moscow: Prospekt, 2019, 432. (In Russ.)] <https://elibrary.ru/ewgpnj>
3. Троицкая Т. В. Субъекты осуществления общественного контроля в России. *Вестник Саратовской государственной юридической академии*. 2020. № 4. С. 220–229. [Troitskaya T. V. Subjects of public control in Russia. *Bulletin of the Saratov State Law Academy*, 2020, (4): 220–229. (In Russ.)] <https://doi.org/10.24411/2227-7315-2020-10120>
4. Мельник Т. Е. Государственный контроль за деятельностью спортивных федераций: правовые аспекты. *Спорт: экономика, право, управление*. 2008. № 3. С. 22–26. [Melnik T. E. State control over the activities of sports federations: Legal aspects. *Sport: economy, law, management*, 2008, (3): 22–26. (In Russ.)] <https://elibrary.ru/ivglev>
5. Балаян Э. Ю. Защита прав человека и гражданина как обязанность государства: конституционно-правовое исследование. Кемерово: РЭУ, 2010. 298 с. [Balayan E. Yu. *Protection of human and civil rights as a duty of the state: Constitutional and legal research*. Kemerovo: Plekhanov RUE, 2010, 298. (In Russ.)] <https://elibrary.ru/xyztd>
6. Лагутин И. Б. К вопросу об организационно-правовом и финансовом обеспечении детско-юношеского, любительского и профессионального футбола в Российской Федерации. *Спорт: экономика, право, управление*. 2021. № 4. С. 19–25. [Lagutin I. B. On the issue of organizational, legal and financial support of children's, youth, amateur and professional football in the Russian Federation. *Sports: Economy, law, management*, 2021, (4): 19–25. (In Russ.)] <https://doi.org/10.18572/2070-2175-2021-4-19-25>
7. Сойфер Т. В. Некоммерческие организации: некоторые проблемы гражданско-правового статуса. *Законы России: опыт, анализ, практика*. 2010. № 2. С. 3–13. [Soyfer T. V. Nonprofit organization: Several civil law status problems. *Laws of Russia: Experience, analysis, practice*, 2010, (2): 3–13. (In Russ.)] <https://elibrary.ru/kzfgdp>
8. Абросимова Е. А. Некоммерческие организации в экономике: проблемы правового регулирования. *Журнал российского права*. 2016. № 1. С. 9–13. [Abrosimova E. A. Nonprofit organizations in the economy: Problems of legal regulation. *Journal of Russian Law*, 2016, (1): 9–13. (In Russ.)] <https://doi.org/10.12737/17226>
9. Мильшин Ю. Н., Темуркаев М. И. К вопросу о совершенствовании контроля (надзора) за деятельностью некоммерческих организаций. *Административное право и процесс*. 2024. № 4. С. 58–59. [Milshin Yu. N., Temurkaev M. I. On the improvement of control (supervision) over activities of non-profit institutions. *Administrative law and procedure*, 2024, (4): 58–59. (In Russ.)] <https://doi.org/10.18572/2071-1166-2024-4-58-59>
10. Дубровина М. О. Практическая деятельность территориальных органов Министерства юстиции Российской Федерации по осуществлению функции государственного контроля (надзора) за деятельностью некоммерческих организаций: проблемы и пути их решения. *Юрист*. 2023. № 10. С. 51–55. [Dubrovina M. O. Practical activities of territorial bodies of the ministry of justice of the Russian Federation in exercising the function of state control (supervision) over the activities of non-profit organizations: Problems and ways to solve them. *Jurist*, 2023, (10): 51–55. (In Russ.)] <https://doi.org/10.18572/1812-3929-2023-10-51-55>
11. Жмурко А. Ю., Литвинова М. С. Анализ деятельности территориальных органов Минюста России по проблемным вопросам в сфере регистрации и контроля. *Вестник Российской правовой академии*. 2023. № 4. С. 112–123. [Zhmurko A. Yu., Litvinova M. S. Analysis of the activities of the territorial bodies of the ministry of justice of Russia on problematic issues in the field of registration and control. *Bulletin of the Russian Law Academy*, 2023, (4): 112–123. (In Russ.)] <https://doi.org/10.33874/2072-9936-2023-0-4-112-123>
12. Кузнецова С. А. Новеллы правового регулирования деятельности некоммерческих организаций. *Вестник Российской правовой академии*. 2023. № 4. С. 31–42. [Kuznetsova S. A. Novelty in the legal regulation of the activities of non-profit organizations. *Bulletin of the Russian Law Academy*, 2023, (4): 31–42. (In Russ.)] <https://doi.org/10.33874/2072-9936-2023-0-4-31-42>

13. Братановский С. Н., Майстровой В. В. Государственный контроль за деятельностью общественных спортивных объединений в России (часть 2). *Спорт: экономика, право, управление*. 2013. № 4. С. 35–44. [Bratanovsky S. N., Maistrovoy V. V. State control of public sports associations in Russia (part 2). *Sport: Economy, law, management*, 2013, (4): 35–44. (In Russ.)] <https://elibrary.ru/rtzshx>
14. Селюнин П. С. Виды приносящей доход деятельности некоммерческих организаций. *Гражданское право*. 2024. № 2. С. 42–45. [Selyunin P. S. Types of income-generating activities of non-profit organizations. *Civil law*, 2024, (2): 42–45. (In Russ.)] <https://doi.org/10.18572/2070-2140-2024-2-42-45>
15. Лагутин И. Б. Контроль над финансово-хозяйственной деятельностью некоммерческих организаций в Российской Федерации: правовое регулирование и практика организации. *Финансовое право*. 2023. № 6. С. 2–5. [Lagutin I. B. Control over financial and economic activities of non-profit institutions in the Russian Federation: Legal regulation and practice of organization. *Financial law*, 2023, (6): 2–5. (In Russ.)] <https://doi.org/10.18572/1813-1220-2023-6-2-5>
16. Бондарь Н. Ю. Правовое положение общества в системе социального контроля за деятельностью органов государственной власти в Российской Федерации. *Государственная власть и местное самоуправление*. 2009. № 3. С. 3–7. [Bondar N. Yu. Legal status of society in the system of social control over the activities of government bodies in the Russian Federation. *State power and local self-government*, 2009, (3): 3–7. (In Russ.)] <https://elibrary.ru/kozzqj>
17. Артеменков В. К. О классификации надзорной деятельности прокуратуры Российской Федерации. *Российский юридический журнал*. 2023. № 6. С. 99–110. [Artemenkov V. K. On the classification of supervision activities of the prosecutor's office of the Russian Federation. *Russian Juridical Journal*, 2023, (6): 99–110. (In Russ.)] https://doi.org/10.34076/20713797_2023_6_99
18. Артеменков В. К. Юридическое лицо как объект прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина. *Российская юстиция*. 2017. № 4. С. 60–63. [Artemenkov V. K. Legal person as the object of prosecutor's supervision over the execution of laws, observance of rights and freedoms of man and citizen. *Russian Justice*, 2017, (4): 60–63. (In Russ.)] <https://elibrary.ru/ykvhhz>
19. Агапов А. Б. Публичное имущество. *Административное право и процесс*. 2019. № 7. С. 28–34. [Agapov A. B. Public property. *Administrative Law and Procedure*, 2019, (7): 28–34. (In Russ.)] <https://elibrary.ru/geaspх>
20. Стрельников В. В. Прокурорский надзор в сфере исполнения органами местного самоуправления законодательства в области физической культуры и спорта. *Спорт: экономика, право, управление*. 2010. № 4. С. 19–21. [Strelnikov V. V. Prosecutor's supervision of execution of legislation in the field of physical culture and sports by local government bodies. *Sports: Economy, law, management*, 2010, (4): 19–21. (In Russ.)] <https://elibrary.ru/nebmvх>
21. Емелькина Н. А. Вправе ли субъект Российской Федерации и муниципальное образование создать автономную некоммерческую организацию? *Российская юстиция*. 2010. № 1. С. 45–47. [Emelkina N. A. Does a subject of the Russian Federation and a municipality have the right to create an autonomous non-profit organization? *Russian Justice*, 2010, (1): 45–47. (In Russ.)] <https://elibrary.ru/ldfbhr>
22. Бабич М. Е. Пробелы законодательства о курортах и перспективы введения курортного сбора в России. *Имущественные отношения в Российской Федерации*. 2016. № 11. С. 96–105. [Babich M. E. Gaps in resort legislation and the prospects for putting resort fee in Russia. *Property relations in the Russian Federation*, 2016, (11): 96–105. (In Russ.)] <https://elibrary.ru/wzrdah>
23. Надин А. Н. Проблемы и пути совершенствования взаимодействия органов прокуратуры и местного самоуправления. *Российский юридический журнал*. 2024. № 4. С. 112–127. [Nadin A. N. Problems and ways for improving interaction between the prosecutor's office and local-self government authorities. *Russian Juridical Journal*, 2024, (4): 112–127. (In Russ.)] https://doi.org/10.34076/20713797_2024_4_112
24. Пешин Н. Л. Борьба с коррупцией в спорте: международный и внутригосударственный опыт. *Конституционное и муниципальное право*. 2016. № 10. С. 31–36. [Peshin N. L. Addressing corruption in sports: National and international experience. *Constitutional and Municipal Law*, 2016, (10): 31–36. (In Russ.)] <https://elibrary.ru/wxgnsh>
25. Алексеев С. В. Национальное объединение спортивных юристов России как основа дальнейшего развития и интеграции в мировую систему спортивного права и эффективной защиты прав российских спортсменов и тренеров на международной спортивной арене. *Спорт: экономика, право, управление*. 2012. № 1. С. 4–11. [Alekseev S. V. National association of sports lawyers of Russia as a basis for further development and integration into the world system of sports law and effective protection of the rights of Russian athletes and coaches in the international sports arena. *Sports: Economy, law, management*, 2012, (1): 4–11. (In Russ.)] <https://elibrary.ru/phrzup>